

2013-10-17

118925

Landstingsstyrelsen
Hälso- och sjukvårdsnämnden
Nämnden för funktionshinder och habilitering
Nämnden för folkhälsa och primärvård i
Skellefteå- och Norsjöområdet
Nämnden för folkhälsa och primärvård i
Södra Lappland
Nämnden för folkhälsa och primärvård i
i Umeåregionen

Otydlig ansvarsfördelning mellan styrelsen och nämnder

Revisorernas granskning av landstingsstyrelsen, hälso- och sjukvårdsnämnden, nämnden för funktionshinder och habilitering och de tre nämnderna för folkhälsa och primärvård visar att det finns betydande oklarheter i gränsdragningarna mellan styrelsens och nämndernas uppgifter och ansvar.

Det finns också risk att nämnderna, förutom möjligen landstingsstyrelsen, inte har tillräckligt inflytande över tjänstemannaorganisationen. Det är även otydligt i förvaltningen hur förvaltningens olika delar ska biträda styrelsen och de olika nämnderna.

Ett exempel på en otydlighet är att det i landstinget inte framgår hur arbetsmiljöansvaret är fördelat mellan landstingsstyrelsen och övriga nämnder. Granskningen visar att landstingsstyrelsen beslutat om att fördela arbetsmiljöuppgifter till landstingsdirektören men att exempelvis hälso- och sjukvårdsnämnden inte har fattat ett liknande beslut för sitt verksamhetsområde. Man bör här uppmärksamma att såväl landstingsstyrelsen som övriga styrelser och nämnder kan ha ett arbetsmiljöansvar. Om dessa inte fördelar sina arbetsmiljöuppgifter till förvaltningen kan nämndernas ledamöter vid brister mot arbetsmiljölagen hållas personligen ansvariga.

Ett annat exempel på en iakttagelse är att regleringen för landstingsstyrelsens arbetsutskott bör ses över. Av reglementet framgår att fullmäktige beslutat om ett antal uppgifter för arbetsutskottet. Enligt kommunallagen är det emellertid endast en styrelse eller nämnd som kan delegera till utskott. Granskningen har inte funnit att styrelsen delegerat uppgifterna till sitt utskott. En konsekvens av detta är att arbetsutskottet inte har haft mandat att besluta om ärenden. Av granskningen framgår vidare att flera av de uppgifter som arbetsutskottet hanterar snarare är att betrakta som uppgifter för en nämnd än för ett utskott.

2013-10-17

En positiv iakttagelse är uppgifterna om att det i landstinget pågår ett arbete med att se över reglementet och att hälso- och sjukvårdsnämnden ska besluta om en delegationsordning. Vi har även fått information om att landstingsstyrelsen har för avsikt att se över sin delegationsordning.

Rekommendationer

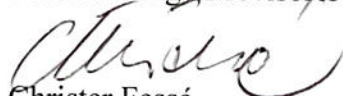
Mot bakgrund av granskningens iakttagelser rekommenderar vi landstingsstyrelsen att efter dialog med övriga styrelser och nämnder lämna förslag till fullmäktige om ett reviderat reglemente till fullmäktige med förtydliganden om:

- Gränsdragningar mellan landstingsstyrelsen och övriga styrelser och nämnder i fråga om verksamhetsansvar och ansvaret att utföra verksamhet.
- Hur förvaltningen ska biträda styrelser och nämnder.
- Fördelningen av arbetsmiljöuppgifter.
- Att endast en styrelse eller nämnd har rätt att delegera uppgifter till sitt utskott och att ett utskott inte kan ha uppgifter som åligger en nämnd.

Därutöver bör landstingsstyrelsen utreda hur förvaltningen ska vara utformad så att övriga styrelser och nämnder får ett tillräckligt administrativt stöd.

Vid sin överläggning den 17 oktober 2013 beslöt revisorerna enhälligt att ställa sig bakom slutsatser och rekommendationer i detta missiv. Missiv och underliggande rapport (nr 10/2013) överlämnar revisorerna för kännedom till landstingsstyrelsen, hälso- och sjukvårdsnämnden, nämnden för funktionshinder och rehabilitering och de tre nämnderna för folkhälsa och primärvård. Revisorerna kommer under år 2014 att söka dialog med styrelsen och nämnder för att informera sig om hur arbetet i landstinget utvecklas med att tydliggöra ansvarsförhållanden.

För landstingets revisorer


Christer Fessé
Ordförande
Sven-Olov Södermark
Vice Ordförande